

АКТ № 11

**о результатах проведения проверки Министерством социального развития
Московской области**

Должностными лицами управления исполнения и мониторинга государственного заказа (далее – Инспекция) Министерства социального развития Московской области (далее – Министерство) на основании ст. 6.1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Регламента осуществления ведомственного контроля за соблюдением требований федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации, утвержденный распоряжением Министерства социального развития Московской области от 24.03.2020 № 21РВ-39 «Об утверждении Регламента осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд и Регламента осуществления ведомственного контроля за соблюдением требований федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации», а также на основании плана осуществления Министерством социального развития Московской области ведомственного контроля на 1 полугодие 2023 года, проведено мероприятие ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации в отношении подведомственного учреждения Министерства.

Наименование
ведомственного
заказчика:

Государственное автономное учреждение социального
обслуживания Московской области «Комплексный
центр социального обслуживания и реабилитации
«Егорьевский»

Местонахождение: 140301, Московская область, г. Егорьевск, ул. Советская, д. 6

Руководитель организации: Директор – Головушкина Лидия Владимировна

Вид проверки: Плановая, выездная

Период проведения с 01.03.2023 по 31.03.2023 (включительно)
проверки:

Основание проверки: Приказ министерства социального развития Московской области от 21.02.2023 № 20П-67

Предмет проверки: Соблюдение требований законодательства в сфере закупок ГАУСО МО «КЦСОИР «Егорьевский» в период с 01.01.2022 по 31.12.2022.

Состав сотрудников инспекции, осуществляющих мероприятие ведомственного контроля:

Лисняк Илья Ярославович – заведующий отделом мониторинга исполнения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере закупок управления исполнения и мониторинга государственного заказа Министерства социального развития Московской области (руководитель инспекции).

Члены инспекции:

Лукин Александр Дмитриевич – заместитель заведующего отделом мониторинга исполнения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере закупок управления исполнения и мониторинга государственного заказа Министерства социального развития Московской области.

Копылов Александр Викторович – главный инспектор отдела мониторинга исполнения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере закупок управления исполнения и мониторинга государственного заказа Министерства социального развития Московской области.

На основании Закона № 223-ФЗ ГАУСО МО «КЦСОИР «Егорьевский» в период с 01.01.2022 по 31.12.2023, являющийся государственным заказчиком (далее – Заказчик), при осуществлении закупок товаров, работ, услуг в проверяемом периоде руководствовался положениями указанного закона и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Московской области, регулирующими сферу закупок.

В соответствии с распоряжением Правительства Московской области от 25.05.2022 № 374-РП «О реорганизации государственных учреждений социального обслуживания Московской области, подведомственных Министерству социального развития Московской области» государственное автономное учреждение социального обслуживания Московской области «Комплексный центр социального обслуживания и реабилитации «Журавушка» было реорганизовано в форме присоединения к нему государственного бюджетного стационарного учреждения социального обслуживания Московской области «Пансионат «Егорьевский» и впоследствии переименовано в государственное автономное учреждение социального обслуживания Московской области «Комплексный центр социального обслуживания и реабилитации «Егорьевский», о чем 16.09.2022 в Единый государственный реестр юридических лиц внесена запись.

1. В результате проверки нормативных документов было установлено:

1.1. В проверяемом периоде действовали:

1) комиссия по проведению процедур закупок, созданная приказом директора Заказчика от 10.01.2022 № 24.01-04-03д «Об утверждении состава комиссии по проведению процедур закупок». Комиссия была сформирована из 5 членов, председателем комиссии назначена заместитель директора Бурова Татьяна Евгеньевна;

2) комиссия по проведению процедур закупок, созданная приказом директора Заказчика от 08.08.2022 № 24.01-04-178д «О внесении изменений в приказ «Об утверждении состава комиссии по проведению процедур закупок». Комиссия была сформирована из 5 членов, председателем комиссии назначена заместитель директора Бурова Татьяна Евгеньевна;

3) комиссия по проведению процедур закупок, созданная приказом директора Заказчика от 19.09.2022 № 24.01-04-200/8д «Об утверждении состава комиссии по проведению процедур закупок». Комиссия была сформирована

из 4 членов, председателем комиссии назначена заместитель директора Бурова Татьяна Евгеньевна.

1.2. В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе правовыми актами, регламентирующими правила закупки – положениями о закупке.

Согласно п. 3 ч. 3 ст. 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке государственного автономного учреждения утверждается наблюдательным советом автономного учреждения.

В соответствии с п. 1 постановления Правительства Московской области от 19.08.2014 № 666/31 «О мерах по реализации Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в Московской области» Комитет по конкурентной политике Московской области является центральным исполнительным органом государственной власти Московской области, уполномоченным на утверждение типового положения о закупке товаров, работ, услуг и определение государственных бюджетных учреждений Московской области, государственных автономных учреждений Московской области, государственных унитарных предприятий Московской области, для которых применение такого типового положения о закупке товаров, работ, услуг является обязательным при утверждении ими положения о закупке товаров, работ, услуг или внесении в него изменений.

Согласно п. 2 распоряжения Комитета по конкурентной политике Московской области от 21.03.2019 № 30-01-14/19 «Об утверждении Типового положения о закупке и определении юридических лиц, для которых применение такого Типового положения о закупке является обязательным при утверждении ими положения о закупке или внесении в него изменений» применение типового положения является обязательным для государственных бюджетных учреждений Московской области, государственных автономных учреждений Московской области, государственных унитарных предприятий Московской области при утверждении ими положения о закупке или внесении в него изменений.

В соответствии с ч. 1 ст. 4 Закона № 223-ФЗ положение о закупке и вносимые в него изменения, подлежат обязательному размещению в Единой информационной системе (далее – ЕИС) не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.

Положения о закупке, в соответствии с которыми Заказчик осуществлял закупки товаров, работ, услуг и их изменения в проверяемом периоде, даты утверждения и размещения в ЕИС таких положений и их изменений приведены в приложении № 2.

1.2.1. В соответствии с ч. 1 ст. 4 Закона № 223-ФЗ положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.

Заказчиком были допущены следующие нарушения при размещении в ЕИС положений о закупке (вносимых в положения изменений):

- Типовое положение о закупке, утвержденное Распоряжением Комитета по конкурентной политике МО от 14.09.2022 № 29-01-08-31/22, размещено в ЕИС 30.09.2022, на 16 (шестнадцатый) день после утверждения.

2. В результате проверки документов по закупочной деятельности было установлено:

2.1. В 2022 году Заказчик осуществлял конкурентные закупки (аукционы в электронной форме, запросы котировок в электронной форме и конкурсы в электронной форме) и закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании положения о закупках. Информация о количестве и объеме закупок приведена в приложениях № 1 и № 2.

При проверке правильности выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в проверяемом периоде нарушений не выявлено.

2.2. В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуется принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с ч. 3.2 Закона № 223-ФЗ способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются положением о закупке.

При проверке правильности выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в проверяемом периоде нарушения не выявлены.

3. В ходе проверки инспекцией установлено:

3.1. В соответствии с пунктом 8.3 положения о закупке обоснование начальной (максимальной) цены договора (далее - НМЦД), цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), должно быть размещено одновременно с документацией о конкурентной закупке, извещением о проведении запроса котировок в электронной форме, договором

(в случае заключения договора с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) в порядке, установленном Положением о закупке.

В соответствии с пунктом 60.2 Положения о закупке, при осуществлении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) заказчик обязан определить и обосновать цену договора. При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) договор должен содержать обоснование цены договора.

В ходе проверки инспекцией нарушений не выявлено.

3.2. В соответствии с п. 5.3 ст. 3 Закона № 223-ФЗ срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги должен составлять не более семи рабочих дней с даты приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги.

В ходе проверки инспекцией соблюдения Заказчиком сроков оплаты, установленных законодательством Российской Федерации о закупках, нарушений не выявлено.

3.3. В соответствии с ч. 19 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, Заказчик не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, размещает в ЕИС:

сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг, в том числе об общей стоимости договоров, информация о которых не внесена в реестр договоров;

сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика);

сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) по результатам конкурентной закупки, признанной несостоявшейся. Заказчик разместил отчеты в ЕИС:

№ п/п	Месяц отчета	Год отчета	Дата размещения отчета	Срок нарушения
1	январь	2022	07.02.22	нет
2	февраль		02.03.22	нет
3	март		05.04.22	нет
4	апрель		06.05.22	нет
5	май		10.06.22	нет
6	июнь		04.07.22	нет
7	июль		04.08.22	нет
8	август		09.09.22	нет
9	сентябрь		03.10.22	нет
10	октябрь		01.11.22	нет

11	ноябрь		01.12.22	нет
----	--------	--	----------	-----

Выводы:

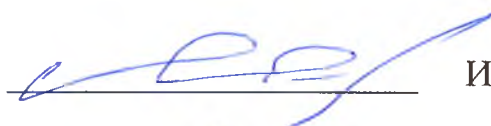
4. В связи с изложенным, по итогам изучения представленной документации, а также с учетом выявленных нарушений, Заказчику рекомендовано для осуществление деятельности по закупкам товаров, работ, услуг в дальнейшем:

4.1. Соблюдать порядок и сроки размещения в ЕИС положения о закупке (вносимых в него изменений), установленные ч. 1 ст. 4 Закона № 223-ФЗ.

Приложения:

1. Таблица 1 «Структура закупок Заказчика за 2022 год» на 2 л. в 1 экз.
2. Таблица 2 «Структура закупок среди СМСП Заказчика за 2022 год» на 1 л. в 1 экз.
3. Таблица 3 «Положения о закупке, в соответствии с которыми Заказчик осуществлял закупки товаров, работ, услуг и их изменения» на 2 л. в 1 экз.

Руководитель инспекции



И.Я. Лисняк

Члены инспекции



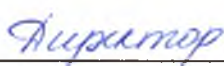
А.Д. Лукин



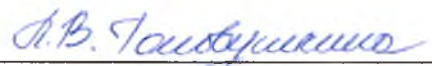
А.В. Копылов

Один экземпляр акта о результатах проведения проверки Министерством социального развития Московской области получен для ознакомления:

Руководитель объекта
ведомственного контроля
(иное уполномоченное лицо)


(должность)


(подпись)


(расшифровка подписи)

« 05 » апреля 2023 г.

Приложение № 1 к акту о результатах проведения проверки Министерством социального развития Московской области от 31.03.2023 № 11

Таблица 1

Структура закупок Заказчика за 2022 год

№ п/ п	Закупки			Экономия	Контракты								ГОЗ	
	Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Всего			Всего			Исполнены		Расторгнуты			Сумма (рублей)	%
		Кол-во	Сумма (рублей)		Кол-во	Сумма при заключении (рублей)	Сумма итоговая (рублей)	Кол-во	Сумма исполнения (рублей)	Кол-во	Сумма исполнения (рублей)	Расторгнуты без исполнения		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
1	Запрос котировок в электронной форме	189	82 907 202,82	18 801 232,10	163	64 105 970,72	64 172 124,22	142	47 161 324,54	21	4 367 410,43	11	51 528 734,97	55,21
	из них:													
1.1	Состоялись	95	42 258 611,17	10 255 203,61	95	32 003 407,56	32 114 276,82	84	23 088 441,08	11	1 877 359,97	7	24 965 801,05	26,75
1.2	Не состоялись, отменены	94	40 648 591,65	8 546 028,49	68	32 102 563,16	32 057 847,40	58	24 072 883,46	10	2 490 050,46	4	26 562 933,92	28,46
2	Конкурс в электронной форме	14	26 456 570,22	650 800,53	14	25 805 769,69	27 173 722,27	6	17 102 689,40	8	6 480 325,74	0	23 583 015,14	25,27
	из них:													
2.1	Состоялись	13	15 475 073,82	650 800,53	13	14 824 273,29	15 176 154,67	5	5 105 121,80	8	6 480 325,74	0	11 585 447,54	12,41
2.2	Не состоялись, отменены	1	10 981 496,40	0,00	1	10 981 496,40	11 997 567,60	1	11 997 567,60	0	0,00	0	11 997 567,60	12,85
Итого конкурентные способы определения поставщика:		203	109 363 773,04	19 452 032,63	177	89 911 740,41	91 345 846,49	148	64 264 013,94	29	10 847 736,17	11	75 111 750,11	80,47
3	Закупки у ед. поставщика	133	-	-	133	29 603 120,18	29 770 165,09	105	12 603 512,45	28	13 070 013,80	2	25 673 526,25	20,33
	из них:													
3.1	пп. 60.1.1	-	-	-	392	10 265 458,29	10 265 458,29	381	9 924 015,16	10	139 311,30	8	10 063 326,46	10,78
3.2	пп. 60.1.3	-	-	-	3	4 269 278,20	3 122 078,20	1	83 430,43	2	1 772 373,50	0	1 855 803,93	1,99
3.3	пп. 60.1.4	-	-	-	3	3 230 833,18	3 230 833,18	1	30 000,00	2	2 644 819,23	0	2 674 819,23	2,87
3.4	пп. 60.1.5	-	-	-	1	439 972,80	455 769,63	1	455 769,63	0	0,00	0	455 769,63	0,49
3.5	пп. 60.1.7	-	-	-	2	93 600,00	96 030,00	2	96 030,00	0	0,00	0	96 030,00	0,10

№ п/ п	Закупки			Экономия	Контракты								ГОЗ	
	Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Всего			Всего			Исполнены		Расторгнуты			Сумма (рублей)	%
		Кол-во	Сумма (рублей)		Кол-во	Сумма при заключении (рублей)	Сумма итоговая (рублей)	Кол-во	Сумма исполнения (рублей)	Кол-во	Сумма исполнения (рублей)	Расторгнуты без исполнения		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
3.6	пп. 60.1.10	-	-	-	2	639 559,92	639 559,92	2	639 559,92	0	0,00	0	639 559,92	0,69
3.7	пп. 60.1.15	-	-	-	4	125 405,41	125 405,41	4	125 405,41	0	0,00	0	125 405,41	0,13
3.8	пп. 60.1.19	-	-	-	8	37 955,00	37 955,00	8	37 955,00	0	0,00	0	37 955,00	0,04
3.9	пп. 60.1.21	-	-	-	2	169 000,00	169 000,00	2	160 544,67	0	0,00	0	160 544,67	0,17
3.10	пп. 60.1.22	-	-	-	7	581 644,70	581 644,70	7	581 644,70	0	0,00	0	581 644,70	0,62
3.11	пп. 60.1.39	-	-	-	9	1 591 654,90	1 591 654,90	8	1 534 404,90	1	0,00	1	1 534 404,90	1,64
ИТОГО		636		19 452 032,63	610	111 356 102,81	111 661 235,72	557	77 932 773,76	44	15 404 240,20	20	93 337 013,96	100,00

Приложение № 2 к акту о результатах проведения проверки Министерством социального развития Московской области от 31.03.2023 № 11

Таблица 2

Структура закупок среди СМСП Заказчика за 2022 год

№ п/п	Закупки			Контракты								ГОЗ	
	Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Ограничения в соответствии со ст. 30 Закона 44-ФЗ		Всего			Исполнены (исполнены частично)		Расторгнуты			Сумма (рублей)	%
		Кол- во	Сумма (рублей)	Кол- во	Сумма при заключении (рублей)	Сумма итоговая (рублей)	Кол- во	Сумма исполнения (рублей)	Кол- во	Сумма исполнения (рублей)	Расторгнуты без исполнения		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
2	Запрос котировок в электронной форме	112	57 899 478,29	93	44 547 934,67	44 604 302,73	82	35 945 290,84	11	1 085 500,00	9	37 030 790,84	39,67
	из них:												
2.1	Состоялись	54	27 888 243,33	54	21 379 344,59	21 480 095,08	48	16 309 001,70	6	0,00	6	16 309 001,70	17,47
2.2	Не состоялись, отменены	58	30 011 234,96	39	23 168 590,08	23 124 207,65	34	19 636 289,14	5	1 085 500,00	3	20 721 789,14	22,20
3	Конкурс в электронной форме	3	14 612 336,93	3	13 961 536,40	14 977 607,60	3	13 241 322,36	0	0,00	0	13 241 322,36	14,19
	из них:												
3.1	Состоялись	2	3 630 840,53	2	2 980 040,00	2 980 040,00	2	1 243 754,76	0	0,00	0	1 243 754,76	1,33
3.2	Не состоялись, отменены	1	10 981 496,40	1	10 981 496,40	11 997 567,60	1	11 997 567,60	0	0,00	0	11 997 567,60	12,85
ИТОГО:		115	72 511 815,22	96	58 509 471,07	59 581 910,33	85	49 186 613,20	11	1 085 500,00	9	50 272 113,20	53,86
Общий ГОЗ												93 337 013,96	100,00

Приложение № 2 к акту о результатах проведения проверки Министерством социального развития Московской области от 28.02.2023 № 7

Таблица 2

Положения о закупке, в соответствии с которыми Заказчик осуществлял закупки товаров, работ, услуг и их изменения

№ п/п	Реквизиты документа, утвердившего типовое положение о закупке (его изменения)	Срок, установленный учреждениям для утверждения положения о закупке	Реквизиты документа, утвердившего положение о закупке	Дата размещения в ЕИС положения о закупке
1	2	3	4	5
1	Распоряжение Комитета по конкурентной политике МО от 11.06.2021 № 29-01-23/21 (изменения типового положения о закупке)	до 01.07.2021	Протокол заседания Наблюдательного совета ГАСУСО МО «Комплексный центр социального обслуживания и реабилитации «Журавушка» от 25.06.2021 № 10	30.06.2021
2	Распоряжение Комитета по конкурентной политике МО от 22.02.2022 № 29-01-11/22 (изменения типового положения о закупке)	до 11.03.2022	Протокол заседания Наблюдательного совета ГАСУСО МО «Комплексный центр социального обслуживания и реабилитации «Журавушка» от 03.03.2021 № 1	10.03.2022

№ п/п	Реквизиты документа, утвердившего типовое положение о закупке (его изменения)	Срок, установленный учреждениям для утверждения положения о закупке	Реквизиты документа, утвердившего положение о закупке	Дата размещения в ЕИС положения о закупке
1	2	3	4	5
3	Распоряжение Комитета по конкурентной политике МО от 22.03.2022 № 29-01-08-13/22 (изменения типового положения о закупке)	до 08.04.2022	Протокол заседания Наблюдательного совета ГАСУСО МО «Комплексный центр социального обслуживания и реабилитации «Журавушка» от 07.04.2021 № 3	07.04.2022
4	Распоряжение Комитета по конкурентной политике МО от 28.06.2022 № 29-01-08-25/22 (изменения типового положения о закупке)	до 14.07.2022	Протокол заседания Наблюдательного совета ГАСУСО МО «Комплексный центр социального обслуживания и реабилитации «Журавушка» от 01.07.2021 № 8	12.07.2022
5	Распоряжение Комитета по конкурентной политике МО от 14.09.2022 № 29-01-08-31/22 (изменения типового положения о закупке)	до 30.09.2022		30.09.2022
6	Распоряжение Комитета по конкурентной политике МО от 25.11.2022 № 29-01-08-38/22 (изменения типового положения о закупке)	до 16.12.2022	Протокол заседания Наблюдательного совета ГАУСО МО «КЦСОИР «Егорьевский» от 12.12.2021 № 11	15.12.2022